



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurile referitoare la salarizarea personalului din sistemul
administrației penitenciare**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurile referitoare la salarizarea personalului din sistemul
administrației penitenciare, transmisă de Secretarul General al
Guvernului cu adresa nr.414/14.12.2021 și înregistrată la Consiliul
Legislativ cu nr.D1082/14.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46
alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului
Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea
unor măsuri referitoare la salarizarea personalului din sistemul
administrației penitenciare.

Potrivit Notei de fundamentare, intervențiile legislative vizează
*„inclusiunea la nivel de reglementare primară a unui mecanism care să
permită plata majorării corespunzătoare titlului de specialist de clasa
într-o manieră similară cu cea aplicabilă personalului Ministerului
Afacerilor Interne, eliminându-se astfel discriminările existente în
cadrul aceleiași familii ocupaționale.”*.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ
nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, și nu la calea procedurii obișnuite de legiferare de către Parlament.**

În vederea evitării nerespectării prevederilor art.115 alin.(4) din Constituție, se impune ca, în acord cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul și instrumentul de prezentare și motivare ale ordonanței de urgență să fie completate**, în sensul menționării elementelor care conturează existența situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, prin descrierea situației cuantificabile și obiective care se abate semnificativ de la obișnuit și care impune recurgerea la această cale de reglementare, precizându-se, totodată, efectele negative care s-ar produce prin neadoptarea soluțiilor legislative preconizate prin ordonanța de urgență.

Precizăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

4. La **preambul**, pentru o informare completă asupra Legii nr.153/2017, după titlul acesteia se va introduce sintagma „*cu modificările și completările ulterioare*”.

5. La **articolul unic**, semnalăm că, prin soluția legislativă preconizată, se instituie o derogare de la dispozițiile art.I alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare, normă care instituie, la rândul său, o derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4¹) lit.c) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce este impropriu stilului normativ, fiind necesară revederea textului. O posibilă soluție ar fi ca norma de derogare din proiect să fie redată ca o norma primară, și nu o normă derogatorie de la o altă normă derogatorie.

Totodată, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, având în vedere faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 a suferit intervenții de natura modificării, pentru un spor de precizie, recomandăm completarea normei cu sintagma „*cu modificările ulterioare*”, după titlul respectivului act normativ.

Totodată, semnalăm că expresia „*nivelul salariilor de funcție/salariilor de bază prevăzute de lege pentru anul 2022*”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia, astfel încât să fie precizat în mod expres actul normativ vizat.

PREȘEDINȚIA ROMÂNIA

Flokin IORDACHE



București
Nr.986/14.12.2021